

CONVENI GENERAL DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES (ACM) I EL CONSORCI CATALÀ PEL DESENVOLUPAMENT LOCAL (CCDL)

A Barcelona, a 18 de febrer de 2025

D'una part, l'Hble. Sra. Meritxell Budó i Pla, Presidenta del Consorci Català pel Desenvolupament Local (en endavant CCDL), amb domicili social al C/ València, núm. 231, 6a planta de Barcelona (CP 08007) i NIF P0800222B, actuant en nom i representació del citat consorci d'acord amb les facultats de representació que li confereixen els Estatuts, i assistida per la Secretària de la Corporació i de la Diputació de Lleida, Sra. Maria de Aránzazu Casals i Roldan, que dóna fe de l'acte.

De l'altra, el Sr. Jaume Oliveras i Maristany, Vicepresident Primer de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (en endavant ACM), amb domicili al carrer de València, núm. 231, 6a planta de Barcelona (CP 08007) i NIF G-66436064, actuant en nom i representació de l'esmentada associació, trobant-se especialment facultat per a la signatura del present conveni, segons resulta de l'acord adoptat per la Comissió de Presidència de l'ACM el dia 11 de febrer de 2025.

Els compareixents declaren tenir la capacitat legal necessària per a l'atorgament del present document, reconeixent-se recíprocament i obligant-se en els termes d'aquest document.

La finalitat del present acte és la de procedir a la formalització del conveni de col·laboració entre les dues entitats d'acord amb els següents antecedents, fonaments de dret i pactes:

ANTECEDENTS

1.- D'acord amb el que s'estableix als Estatuts de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM), l'entitat, es constitueix per l'agrupació voluntària de municipis, comarques i altres ens locals de Catalunya, té com a àmbit territorial d'actuació el territori de Catalunya i disposa de personalitat jurídica pròpia de conformitat amb el que determina la normativa vigent, assumint la representació dels municipis, comarques i altres ens locals que la integren, en tots els àmbits i estaments, conservant la plena personalitat jurídica i política de cada un dels ens locals associats, i aplegant en el seu ideari fundacional i constitutiu la defensa del municipalisme entès com el nivell bàsic d'organització política i social, que permet als ciutadans participar en decisions que afecten directament el seu entorn i, al mateix temps, facilita a cada un d'aquests ciutadans els serveis bàsics per al seu desenvolupament.

Partint d'aquestes premisses i dels objectius, àmbit d'actuació i finalitats de l'ACM, l'entitat, l'any 2010, va licitar un contracte de pòlissa de responsabilitat civil amb destinació a les entitats locals associades a l'ACM i un contracte de mediació amb els mateixos destinataris, que van estar vigents amb les diferents pròrrogues aprovades a l'efecte, fins a finals de l'any 2015. Aquests contractes van tenir un grau d'adhesió molt important (al voltant de 350 entitats locals), essent un element demostratiu de com cooperar i mancomunar esforços en l'àmbit local, adquirint així l'entitat, una experiència molt important pel que fa a la gestió de sistemes de racionalització en la contractació pública, i constatant els efectes beneficiosos d'aquests mecanismes.

2.- En aquest context i amb l'objecte d'impulsar un mecanisme de racionalització en la contractació pública per als ens locals de caràcter permanent d'acord amb la Directiva de contractació de 2004, l'entitat va decidir impulsar la figura de la licitació d'Acords marc de subministraments i serveis amb destinació a les entitats locals de Catalunya, previst als articles 196 i ss. del TRLCSP, si bé, i especialment per raons de seguretat jurídica, va optar per dur a terme les licitacions de manera efectiva a través del Consorci Català pel Desenvolupament Local (CCDL).

3.- El CCDL és un Consorci, la creació del qual, va ésser impulsada per l'ACM amb l'objecte de portar a terme l'establiment i gestió de serveis i activitats d'interès local, i en concret i d'acord amb el que disposa l'article 3 dels seus Estatuts (segons la darrera versió publicada al BOPB d'11 de maig de 2015), la contractació de serveis i subministraments per als ens locals de Catalunya a través d'un sistema d'adquisició centralitzada, i el suport a la central de contractació de l'ACM. A més de l'ACM, el Consorci està integrat per les Diputacions de Lleida, Girona, Barcelona i Tarragona i pels Consells Comarcals de l'Alt Camp, l'Anoia, el Pla de l'Estany, el Pallars Jussà i la Segarra, i es troba adscrit a la Diputació de Lleida.

4.- En el marc definit d'acord amb els antecedents fins ara exposats, des de l'any 2012 fins el 2014, el CCDL rebia periòdicament i per part de l'ACM, diferents encàrrecs per assolir les finalitats i interessos comuns, enquadrant-se dins tres línies d'actuació principals: 1) per una banda, actuacions de prospecció de mercat per tal de detectar necessitats d'interès local mitjançant la celebració de sessions informatives arreu del territori amb destinació a les entitats locals de Catalunya amb l'objecte de donar a conèixer els sistemes de racionalització que promou l'ACM, servint a la vegada de sessions formatives per al personal especialitzat i de punt de contacte entre professionals del sector, 2) per l'altra, l'execució efectiva dels procediments de licitació de contractes públics i Acords marc, i finalment 3) la gestió de l'execució de tots els contractes i acords adjudicats fins que aquests no retornin a l'ACM, com a entitat impulsora del sistema, mitjançant la seva cessió.

L'ACM, per la seva banda, posava a disposició del CCDL i per al bon fi d'aquests encàrrecs, tot el seu conjunt de mitjans humans i materials (oficines, personal, direcció ...).

Així, durant aquest període, el CCDL va licitar, adjudicar i gestionar l'execució, per encàrrec de l'ACM, de diversos Acords marc de subministrament i serveis amb destinació a les entitats locals de Catalunya: 1) Acord marc de subministrament d'electricitat (Exp. 2012.01) amb un total de 663 ens adherits, 2) Acord marc de subministrament de gas (Exp. 2014.03) i Contracte derivat (D01) amb un total de 156 ens adherits, 3) Acord marc de subministrament de vehicles policials (Exp. 2013.01), 4) Acord marc de subministrament de vehicles policials (Exp. 2013.04), 5) Acord marc de subministrament de vehicles de serveis generals (Exp. 2012.02), 6) Acord marc de subministrament de vehicles de serveis generals (Exp. 2012.05), 7) Acord marc de subministrament de vehicles híbrids (Exp. 2014.01), amb un total, segons tots els acords de vehicles conjuntament considerats, de 60 ens adherits, 8) Acord marc de subministrament de paper (Exp. 2014.04) amb 55 ens adherits, 9) Acord marc de subministrament de màquines tècniques (Exp. 2014.04) amb un total de 6 ens adherits, 10) Acord marc de mediació (Exp. 2015.01), 11) Acord marc de pòlisses d'assegurances (Exp. 2015.04), 12) Acord marc de subministrament d'equips informàtics (Exp. 2014.05), contractes, aquests últims en relació als quals no es tenen, encara, dades d'adhesió perquè acaben d'entrar en vigor i 13) Acord marc d'equips multifunció (Exp. 2014.02) amb un total de 38 ens adherits. Com es pot veure, aquest sistema, comptava amb un alt grau d'adhesió per part de les entitats locals de Catalunya essent un element demostratiu dels efectes beneficiosos que per al món local comporta la utilització dels sistemes de racionalització en la contractació pública.

Al final de cada anualitat, les dues entitats formalitzaven convenis de col·laboració, en virtut del qual el CCDL sufragava mitjançant els ingressos que aquests processos generaven, les despeses que l'ACM tenia, com a conseqüència de la posada a disposició del CCDL del conjunt de mitjans humans i materials de l'Associació per tal d'assolir el bon fi dels encàrrecs que realitzava.

5.- L'any 2014 aquest sistema va rebre un nou grau de reconeixement amb les modificacions introduïdes a la LBRL per mitjà de la LRSAL, i que entre d'altres, van donar una nova redacció a la Disposició addicional 5a de la Llei preveient-se de forma expressa, en concordança amb les Directives europees al respecte, que les associacions d'entitats locals podran constituir centrals de contractació per tal que s'hi puguin adherir els seus ens associats amb l'objecte de rebre els serveis, els subministraments i les obres que aquestes entitats licitin, preveient-se, també, que podran formalitzar, en l'àmbit de les funcions que els hi són pròpies, convenis amb altres Administracions Públiques. És per aquest motiu i amb l'objecte d'acabar de formalitzar i institucionalitzar aquest sistema de racionalització en la contractació de caràcter permanent, que el setembre de l'any 2014 el Comitè Executiu de l'ACM va acordar constituir la Central de Contractació de l'entitat.

Tanmateix, es va fer evident que, lamentablement, el legislador no va ser prou clar a l'hora de definir i especificar amb detall el marc i els requisits amb els que les entitats municipalistes s'han d'organitzar per portar a terme aquestes tasques. En efecte el legislador no va precisar com la tramitació d'un procediment administratiu tant complex com és un procediment de licitació d'un contracte públic, s'ha de traslladar a les entitats municipalistes que –no pot ésser obviat- malgrat actuar en aquest àmbit com a sector públic són entitats de naturalesa privada. És per aquest motiu que l'ACM va decidir continuar portant a terme aquests procediments de licitació, per mitjà del CCDL, especialment, per raons de seguretat jurídica, tal i com havia vingut fent amb anterioritat.

Així mateix, no pot ésser obviat que el CCDL no compta amb personal propi, es tracta d'un ens instrumental impulsat per l'ACM, si bé com a consorci es troba es adscrit a la Diputació de Lleida, es regeix pel dret públic i disposa dels seus propis mecanismes de control intern de legalitat i economicofinancer, dotant així de major seguretat jurídica dels procediments de licitació.

En el context d'aquest marc d'actuació, els encàrrecs es venien formulant per part dels òrgans de direcció de l'ACM directament als òrgans de direcció del CCDL i al final de cada anualitat s'ha vingut formalitzant un conveni de tancament que recollia els encàrrecs realitzats, les despeses que aquesta prestació ocasionava i la seva corresponent liquidació.

6.- L'any 2017 es considerà oportú per part de les dues entitats, ACM i CCDL, formalitzar un conveni general que recollís els termes d'aquesta col·laboració permanent més enllà dels convenis de tancament propis de cada anualitat, per a la tramitació de procediments de licitació amb destí a les entitats locals de Catalunya, que la Central de Contractació de l'ACM encarregui al CCDL.

Malgrat que el CCDL no té la consideració de mitjà propi de cap de les administracions i entitats que l'integren, no deixa d'ésser un ens instrumental que realitza com a única activitat la tramitació de les licitacions que li encarrega l'ACM, sota l'estructura, procediments, fiscalització, etc. d'una administració pública.

Així doncs, la col·laboració de les dues entitats s'instrumentalitza mitjançant la figura del Conveni de col·laboració atès el caràcter d'administració pública del CCDL, en relació al fet que es tracta de

l'instrument assenyalat a tal efecte per part del propi legislador a la Disposició Addicional 5a de la LBRL, entrant en vigor l'esmentat conveni el 17 de març de 2017 per un període de quatre anys.

7.- Vist que el pacte tercer de l'esmentat conveni establia que el conveni tindria una vigència determinada de quatre anys, podent ser prorrogat per un període de fins a quatre anys més, si així s'acordava per unanimitat de les parts, en qualsevol moment abans de finalitzar la seva vigència inicial; en data 22 de febrer de 2021 la Comissió de Presidència de l'ACM i en data 12 de març de 2021 la Comissió executiva del CCDL, van acordar per unanimitat, respectivament, prorrogar per quatre anys més el Conveni general de col·laboració entre l'ACM i el CCDL, de conformitat amb els principis, d'eficàcia, eficiència, racionalització, etc. que regeixen l'actuació dels poders adjudicadors, considerant com a opció més beneficiosa per a totes les parts i, concretament, per a les entitats locals que formen part del Consorci, així com per a les associades a l'ACM.

8.- Estant a punt de finalitzar la pròrroga del conveni general de col·laboració entre el CCDL i l'ACM procedeix valorar la idoneïtat de celebrar un nou conveni, així com avaluar i determinar els termes i condicions d'aquest.

Vistos els antecedents a on el CCDL i l'ACM, a través del sistema d'adquisició centralitzada, han col·laborat i cooperat en la tramitació dels procediments de contractació i, com a conseqüència, els acords marc amb destinació a les entitats locals de Catalunya han tingut un grau d'adhesió molt important, és demostratiu de la idoneïtat de mancomunar esforços, de conformitat amb els principis, d'eficàcia, eficiència, racionalització, etc. que regeixen l'actuació dels poders adjudicadors, considerant com a opció més beneficiosa per a totes les parts i, concretament, per a les entitats locals que formen part del Consorci, així com per a les associades a l'ACM, la formalització d'un nou conveni general de col·laboració entre ambdues entitats.

FONAMENTS JURÍDICS

I.- Disposició Addicional 5 de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local, en especial l'apartat 3:

"3. Dichas asociaciones, en el ámbito propio de sus funciones, podrán celebrar convenios con las distintas Administraciones Públicas. Asimismo, de conformidad con lo establecido en el artículo 12.2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, podrán actuar como entidades colaboradoras de la Administración en la gestión de las subvenciones de la que puedan ser beneficiarias las Entidades Locales y sus organismos dependientes.

Las asociaciones de Entidades Locales podrán adherirse al sistema de contratación centralizada estatal regulado en el artículo 206 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, en los mismos términos que las Entidades Locales.

Conforme a lo previsto en el artículo 203 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, estas asociaciones podrán crear centrales de contratación. Las Entidades Locales a ellas asociadas, podrán adherirse a dichas centrales para aquéllos servicios, suministros y obras cuya contratación se haya efectuado por aquéllas, de acuerdo con las normas previstas en ese Texto Refundido, para la preparación y adjudicación de los contratos de las Administraciones Públicas."

II.- Estatuts de l'ACM, en especial el Capítol XI, que regula la Central de Contractació.

III.- Estatuts del CCDL, en especial l'article 3, que regula l'objecte del Consorci, en virtut del qual:

“2. El Consorci té com a objectiu la contractació de serveis i subministraments pels ens locals de Catalunya, a través d'un sistema d'adquisició centralitzada, així com exercir tasques de suport a la central de contractació de l'Associació Catalana de Municipis.

3. Per assolir l'objectiu de l'anterior punt, el Consorci podrà associar-se, cooperar o establir convenis, amb entitats que persegueixin estalvis de procediment, i/o econòmics, adreçats a les polítiques públiques en matèria de contractació, destinat als ens locals descrits a l'article 2.”

III.- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), i concretament, els articles 227 i següents pel que fa les centrals de contractació, i l'apartat 10 de la disposició adicional tercera, en virtut del qual:

“Las Entidades Locales, sin perjuicio de la posibilidad de adherirse al sistema estatal de contratación centralizada y a las centrales de contratación de las Comunidades Autónomas y de otras Entidades Locales, tal y como prevé el apartado 3 del artículo 228, podrán adherirse también a las centrales de contratación que creen conforme a esta Ley las asociaciones de entidades locales a que se refiere la disposición adicional quinta de la Ley 7/1985, de 2 de abril, así como a las creadas por la Administración General del Estado.”

IV.- Llei 40/4015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del sector Públic i, concretament, els articles 47 a 50 relatius als convenis.

Vist que les dues entitats han aprovat la formalització d'un nou conveni de col·laboració per part dels respectius òrgans competents, l'ACM i el CCDL, el formalitzen, de conformitat amb els següents,

PACTES

PRIMER.- Objecte

L'objecte d'aquest conveni respon a la finalitat, entre les entitats signants, de col·laborar per millorar l'eficiència i la seguretat jurídica en la tramitació de procediments de licitació i posterior gestió de contractes i acords marc amb destinació a les entitats locals de Catalunya, a través de sistemes d'adquisició centralitzada.

SEGON.- Compromisos

El CCDL, es compromet mitjançant el present conveni, i sens perjudici del respecte a les disposicions normatives d'aplicació, a la tramitació dels procediments de licitació de Contractes i Acords marc que li siguin encarregats per part de la Central de Contractació de l'ACM, així com a fer-se càrrec d'altres encàrrecs concrets que pugui rebre relacionats amb l'anterior, amb destinació a les entitats locals de Catalunya, d'acord amb la Disposició Adicional cinquena de la LBRL

Per tal de portar a terme aquestes actuacions, l'ACM prestarà el suport necessari al CCDL, en matèria de 1) tramitació de licitació de Contractes públics i Acords marc, 2) control i seguiment de l'execució de Contractes públics i Acords marc si fos necessari, 3) actuacions de prospecció de mercat per tal de detectar necessitats d'interès local i difondre el catàleg de serveis d'aquestes entitats, 4) tasques de

coordinació i traspàs entre les dues entitats, així com 5) qualsevol altra que es consideri necessària per part de les dues entitats per al bon fi de la col·laboració pactada.

Al final de cada anualitat o durant els exercicis posteriors, si les entitats signants ho consideren necessari podrà formalitzar-se un conveni concret de tancament de l'exercici, per tal de sufragar i liquidar les despeses que s'hagi pogut generar entre les entitats signats.

El present conveni, és un conveni general de col·laboració per tal de recollir i emmarcar en un instrument general la voluntat de col·laboració entre les dues entitats si bé, no es detallen els compromisos econòmics assumits per cadascuna de les parts, així com la distribució temporal per anualitats i la seva imputació concreta al pressupost, en la mesura que aquests imports no poden ser calculats a priori, i que aquestes dades es detallaran en el conveni concret de tancament al que es fa referència en l'apartat anterior.

TERCER.- Naturalesa i règim jurídic del conveni

Aquest conveni té naturalesa administrativa, quedant fora de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, regint-se per a la seva interpretació i desenvolupament per les seves pròpies clàusules i, supletòriament, per l'ordenament jurídic administratiu, i en concret per l'establert a les previsions aplicables de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, del Decret 179/95, de 13 de juny que aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya, i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

QUART.- Règim de vigència

De conformitat amb el que disposa l'article 49 de la Llei 20/2015, d'1 d'octubre de Règim jurídic dels Sector Públic, el present conveni tindrà una durada determinada de 4 anys, a comptar a partir del 17 de març de 2025.

En qualsevol moments abans de finalitzar la seva vigència les parts podran acordar, per unanimitat, la seva pròrroga per un període de fins a 4 anys més.

CINQUÈ.- Mecanismes de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni i dels compromisos assumits per les parts

El present Conveni, bàsicament, i tal com s'especifica en el pacte primer estableix dues obligacions concretes a prestar-se recíprocament entre les dues entitats signants:

1.- Per una banda el CCDL, es compromet a tramitar els procediment de licitació i procediments vinculats que siguin necessaris sempre, amb estricta subjecció al principi de legalitat que regeix l'actuació dels poders públics, que la Central de Contractació de l'ACM li encarregui amb destí a les entitats locals de Catalunya d'acord amb la Disposició Addicional 5a de la LBRL.

2.- L'ACM, per la seva banda, i per tal de portar a terme aquestes actuacions, prestarà el suport necessari al CCDL per a la tramitació dels procediments encarregats així com qualsevol altra col·laboració que es consideri necessària per part de les dues entitats per al bon fi de la col·laboració pactada.

I tot això sens perjudici del fet, en relació a les despeses que pugui ocasionar aquesta col·laboració, que tal i com preveu el pacte segon, si les entitats signants ho consideren necessari podrà formalitzar-se un conveni concret de tancament al final de cada exercici, per tal de sufragar i liquidar les despeses que s'hagi pogut generar entre les entitats signants.

Els òrgans de govern de cada entitat, seran els encarregats de vetllar pel bon fi de les obligacions assumides per les parts.

Si es considera que en algun moment s'està incomplint aquestes obligacions, els òrgans de govern de cada entitat hauran de requerir a l'altra part, per escrit o per via electrònica, per tal que procedeixi a donar compliment a les obligacions assumides abans de procedir a qualsevol altre tipus de reclamació conferint un termini que no podrà excedir dels tres mesos, per tal que es procedeixi a donar compliment a les obligacions assumides.

Així mateix i en cas que no s'arribi a acord per tal de formalitzar el corresponent conveni de tancament per tal de sufragar les despeses ocasionades amb motiu de la col·laboració els òrgans de govern de cada entitat podran requerir a l'altra, per tal que procedeixi a la signatura del conveni en els termes especificats a l'apartat anterior.

SISÈ.- Règim de modificació del Conveni

Les modificacions del present conveni tenen caràcter excepcional i requereixen sol·licitud raonada i degudament motivada per part de qualsevol de les entitats signants del present conveni.

Les modificacions del conveni requereixen la seva prèvia aprovació pels òrgans competents de cadascuna de les parts i, un cop aprovades, s'han d'adjuntar com a annex del conveni, formant part integrant del mateix.

SETÈ.- El règim d'extinció i dels efectes de la resolució del conveni

El règim d'extinció i dels efectes de la resolució del conveni, serà el previst als articles 51 i 52 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, i resta de normativa concordant aplicable.

El present conveni s'extingirà pel transcurs del seu termini de vigència, si no se n'acorda la pròrroga, per acord unànimе entre les parts o com a conseqüència de l'incompliment de les obligacions per part dels signants.

VUITÈ.- Resolució de controvèrsies

Les qüestions derivades de l'aplicació i interpretació d'aquest conveni que no poguessin ser resoltes en primera instància per les parts, restaran sotmeses a la jurisdicció contenciosa administrativa de la ciutat de Barcelona, d'acord amb les previsions contingudes a l'article 10.1 g) de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

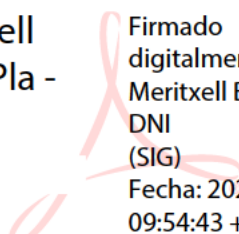
NOVÈ.- Responsabilitats

La responsabilitat que es pugui generar enfront tercers a conseqüència de les actuacions derivades del desplegament d'aquest conveni, correspon a l'ens executor material de dites actuacions.

DESE.- Protecció de dades de caràcter personal

Les parts signants tindran especial cura en relació amb qualsevol mena de dada de caràcter personal que es pugui arribar a obtenir de qualsevol de les actuacions que es dugin a terme en el desenvolupament d'aquest conveni, i es subjectaran escrupolosament a la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal, especialment en allò referent a la transferència de dades entre administracions públiques.

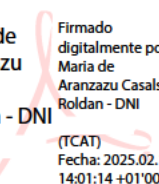
I en prova de conformitat, les parts que l'atorguen signen el present conveni, a un sol efecte, al lloc i la data indicats a l'encapçalament.

**Meritxell
Budó Pla -
DNI**
(SIG)  Firmado
digitalmente por
Meritxell Budó Pla -
DNI
(SIG)
Fecha: 2025.02.19
09:54:43 +01'00'

La Presidenta del CCDL
Meritxell Budó i Pla

2025.02.19
Jaume Oliveras Maristany 09:05:53 +01'00'

El Vicepresident Primer de l'ACM
Jaume Oliveras i Maristany

**Maria de
Aranzazu
Casals
Roldan - DNI**
(TCAT)  Firmado
digitalmente por
Maria de
Aranzazu Casals
Roldan - DNI
(TCAT)
Fecha: 2025.02.19
14:01:14 +01'00'

La secretària del CCDL
Sra. Maria de Aranzazu Casals Roldan