

ACTA DE LA XXVIII ASSEMBLEA

DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES

A les 12 hores del dia 10 de desembre de 2024, es reuneix la XXVIII assemblea de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM) al Centre cultural de Martorell (Baix Llobregat) amb el següent ordre del dia:

1. Constitució de la mesa.
2. Benvinguda i salutacions.
3. Aprovació, si escau, de l'acta de la XXVII Assemblea de l'ACM celebrada el 12 de desembre de 2023.
4. Informe de Direcció.
5. Presentació i aprovació, si escau, dels comptes anuals de 2023.
6. Presentació i aprovació, si escau, del pressupost i de les quotes per a l'exercici 2025.
7. Ratificació dels estatuts del consorci Catalunya Internacional.
8. Propostes de resolució.
9. Cloenda institucional.

1. Constitució de la Mesa

El Sr. Sergi Penedès, Secretari General Adjunt de l'ACM, presenta la composició de la Mesa de la XXVIII assemblea de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques proposada per la presidència de l'ACM, amb els membres següents:

Presidència: Il·lma. Sra. Anna Pascual, alcaldessa de la Palma de Cervelló (Baix Llobregat)

Vicepresidències:

- Il·lma. Sra. Marta Cornellas, alcaldessa de Sant Julià de Vilatorrada (Osona)
- Il·lm. Sr. Bernat Catasús, alcalde de Sant Quintí de Mediona (Alt Penedès)
- Il·lma. Sra. Sònia Jansà, alcaldessa de Sant Martí Sarroca (Alt Penedès)
- Il·lma. Sra. Montse Mases, alcaldessa de Calaf (Anoia)
- Il·lma. Sr. Jordi Parent, alcalde d'Olesa de Montserrat (Baix Llobregat)

Secretaria: Il·lm. Sr. Pere Rodríguez, alcalde de Montmeló (Vallès Oriental)

S'aprova per assentiment la constitució de la Mesa de la XXV assemblea de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.

2. Benvinguda i salutacions

La Presidenta de la mesa dona la benvinguda als assistents, agraeix la confiança rebuda i dona la paraula al Sr. Xavier Fonollosa, alcalde de Martorell.

L'alcalde dona la benvinguda a tothom a Martorell i expressa el seu agraïment perquè l'acte es faci enguany al seu poble. Fa una breu presentació històrica del seu municipi i desitja una bona assemblea.

3. Aprovació, si escau, de l'Acta de la XXVII Assemblea de l'ACM

S'aprova per assentiment l'acta de la sessió anterior de l'Assemblea, celebrada a Barcelona el dia 12 de desembre de 2023.

4. Informe de direcció

La Presidenta de l'ACM dona la benvinguda a tothom i agraeix l'assistència a tots els alcaldes i alcaldesses, així com el compromís dels membres de la mesa. Tot seguit procedeix a exposar l'activitat desenvolupada per l'ACM des de la darrera assemblea:

Activitats desenvolupades des del 12 de desembre de 2023 fins al 10 de desembre de 2024:





Municipalisme en el territori



Participació en actes del món local



Reunions amb entitats i institucions del país



Escola de Governs Locals, XIV Setmana Municipal, Postgraus i sessions formatives



La Presidenta destaca:

- Diverses reunions i trobades institucionals de l'ACM amb els departaments de la Generalitat arran del canvi de Govern de Catalunya.
- Viatges i relacions internacionals com a conseqüència d'un dels eixos del pla de mandat.
- Trobades amb entitats municipalistes de les Illes Balears, i també de Portugal, País Basc i d'altres.
- Municipalisme al territori: s'han fet visites a alcaldes i alcaldesses, a consells comarcals i a diputacions.

A continuació, el Vicepresident Primer, Sr. Jaume Oliveras, exposa que l'Observatori de Finances Locals ja està a la disposició de tothom al portal web de l'ACM. S'hi analitza l'evolució de les finances locals durant els últims 10 anys, de les quals s'obté la conclusió que els ingressos dels ajuntaments han augmentat un 43% durant període però la seva despesa ha crescut un 57%.

Observatori de finances locals

- Romanents
- Impost sobre plusvàlues
- Superàvit
- Cost de l'energia i els subministraments
- Transferències als ens locals
- Transferències estructurals
- Augments salarials
- Interessos del deute



L'ACM també ha donat suport als representants del món local als òrgans col·legiats de la Generalitat en què participem. En el marc de la Comissió de Cooperació Local l'ACM va demanar que una part del PUOSC es destinés al manteniment (ja que està molt bé poder fer inversió, però s'ha de poder mantenir). De moment aquesta demanda no s'ha inclòs al PUOSC, però s'està treballant perquè

s'afegeixi al Fons de Cooperació Local. També s'estan cercant fórmules per facilitar l'execució del PUOSC als petits municipis que tenen dificultats per assumir-ne les obligacions financeres

A continuació, el Sr. Sergi Penedès, Secretari General Adjunt de l'ACM, exposa l'activitat duta a terme per les diferents àrees internes de l'ACM:

A) Serveis jurídics:

226	3
Consultes resoltes	Informes

> **Notes jurídiques sobre normatives:** 42

> **Notes informatives sobre subvencions:** 306

> **Principals temàtiques de les consultes rebudes:**

- ✓ Oficina Contractació Pública Local (25,60%)
- ✓ Personal (23,45%)
- ✓ Urbanisme (8,41%)
- ✓ Oficina Hisendes locals (5,75%)
- ✓ Electes (4,80%)



Oficina hisendes locals

> **Notes i novetats normatives:** 10



Oficina de contractació pública local

> **Notes i novetats normatives:** 10

Altres qüestions:

- Elaboració juntament amb l'Àrea de Comunicació de l'ACM de l'espai web amb informació sobre la nova taxa de residus.
- Codi Ètic i de Bona Conducta de l'ACM i el Reglament del Sistema de Compliment Normatiu i Prevenció de Delictes de l'ACM.
- Actualització i resolució de consultes sobre la "Guia jurídica per a la gestió local de les colònies felines. Les obligacions dels Ajuntaments en matèria de gats de carrer".
- Actualització constant i redacció de notes relatives a l'apartat web amb Informació sobre la situació de sequera a Catalunya.
- Participació en els treballs d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei d'Ocupació Pública Catalana (en procés).
- Elaboració juntament amb l'Àrea de Comunicació de l'ACM de l'espai web sobre les Eleccions al Parlament de Catalunya 2024 amb informació bàsica i rellevant. També publicació d'informació sobre les eleccions al Parlament Europeu 2024.
- Seguiment AGEDI i SGAE.
- Seguiment Acord Comú de Condicions per als empleats públics d'ens locals de Catalunya de menys de 20.000 habitants.
- Assistència i funcions de secretaria dels òrgans de govern de l'ACM i els patronats de les fundacions vinculades.
- Seguiment de les publicacions d'interès local publicades al BOE i el DOGC.
- Participació a la Comissió de Control dels Dispositius de Videovigilància de Catalunya.

- Debat municipalista sobre drets històrics de Catalunya.

B) Continguts:

652	142	129	2	7
Reunions	Informes, posicionaments i aportacions a normes	Consultes ens locals	Compareixences	Debats municipalistes i participació activa en jornades

Àmbit Dinamització Econòmica

- a) Acord Marc de Concertació Territorial
- b) Constitució dels Consells Territorials del SOC
- c) Consell Assessor

Àmbit Governança Local

- a) Llei d'Ocupació Pública catalana
- b) L'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya
- c) Al·legacions al Pla Infocat

Àmbit Atenció a les persones

- a) Consell Assessor de Benestar Social (13 desembre)
- b) Projecte Barris amb Futur
- c) Comissió de Govern de la RGC: Conveni Traspàs gestió de l'IMV i gestió dels pagaments indeguts de la Renda Garantida
- d) Modificació de la Llei 7/2007 de Serveis Socials. Finançament a través de transferències
- e) Participació en el procés de revisió de la Cartera de Serveis Socials
- f) Comissió Mixta Educació: nou decret
- g) Modificació Estatuts Consorci de Normalització lingüística

Àmbit Territori Digital i Sostenibilitat

- a) Agenda Rural de Catalunya
- Comissions Bilaterals
- b) Residus: Novetats que impactaran en la recollida selectiva dels municipis al 2025
- c) Convenis ECOEMBES i ECOVIDRIO
- d) Elaboració i proposta règim sancionador sequera
- e) Elaboració de la proposta d'una guia simplificada per elaborar Plans de Sequera en els municipis petits

> Compareixences al Parlament

- ✓ Projecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals (28 de febrer de 2024)
- ✓ Projecte de llei de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic (19 de març de 2024)

> Aportacions a lleis i normatives

- ✓ Aportacions a l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals (aportacions ACM en el tràmit d'audiència i també en el tràmit d'informació pública).
- ✓ Aportacions de l'ACM a l'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya
- ✓ Aportacions a l'Avantprojecte de Llei d'Ocupació Pública de Catalunya
- ✓ Aportacions al Decret pel qual es desenvolupa la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral
- ✓ Aportacions a l'Avantprojecte de Llei per a la protecció de les persones alertadores
- ✓ Aportacions a l'Avantprojecte de Llei de drets culturals de Catalunya
- ✓ Aportacions a la Llei de provisió de serveis socials (concertació social)

> Debats municipalistes/Webinars/participació en Congressos:

- ✓ Participació a la Taula rodona: Gestió dels canvis i innovació del cicle de l'aigua en temps de sequera, en el marc de la 7a Fira de l'Economia Social i Solidària (7 de novembre)
- ✓ Smart City Expo 2024 – ESN Session (7 de novembre)
- ✓ 1r. Congrés de Salut i Món Local (30 setembre – 1 d'octubre)
- ✓ 32a Conferència Europea de Serveis Socials. TEMA: "NAVEGAR PEL FUTUR DELS SERVEIS SOCIALS" (juny 2024)
- ✓ Nova gestió de residus i Pacte per a la Moda Circular (2 de juliol)
- ✓ Webinar tiquet rural (maig)
- ✓ Jornada presentació de l'Enquesta urbà-rural (21 de febrer)

Fòrum de Joves Electes / Fòrum Comarcal / Fòrum petits municipis:

Fòrum de Joves Electes

> Temes destacats:

- ✓ Permanent del Fòrum: 7 de febrer de 2024; 17 d'abril de 2024; 11 d'octubre de 2024
- ✓ Pla Nacional de Joventut
- ✓ Reunió amb la Directora General

Fòrum Comarcal

> Temes destacats:

- ✓ Permanent del Fòrum: 12 de gener de 2024; 20 de febrer del 2024; 17 de setembre de 2024
- ✓ Finançament dels consells comarcals
- ✓ Estatut del Municipi Rural

Fòrum petits municipis

> Temes destacats:

- ✓ Permanent del Fòrum: 12 de gener de 2024; 5 de febrer de 2024; 18 de març de 2024; 6 de novembre del 2024 i 20 de novembre de 2024
- ✓ Estatut del Municipi Rural

Fundació Transparència i Bon Govern (FTBG):

75

40

Reunions

Consultes i assessoraments

> Formació impartida

- ✓ Formació a més de 500 servidors públics sobre la gestió de les alertes rebudes en els canals d'alerta dels ajuntaments, en col·laboració amb el Consorci AOC
- ✓ Formació a ens locals sobre els seus Plans d'integritat i Plans de Mesures Antifrau.

> Aportacions a tràmits normatius

- ✓ Participació en el procés d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de participació ciutadana de Catalunya.
- ✓ Revisió i aportacions a l'Avantprojecte de Llei de protecció de les persones alertadores a Catalunya.

> Bon Govern / Territori

- ✓ Projectes seleccionats en la Tercera Edició dels Premis Arrelament: Bot, Mieres, l'Albagés i Mancomunitats de les Garrigues Altes
- ✓ Comissió permanent i motora de l'Agenda Rural

> Transparència / Integritat

- ✓ Tramesa del llibre "Integritat pública per a electes i ens locals" a tots els ens locals de Catalunya.
- ✓ Plans d'integritat: La FTBG assumeix la contractació de consultores especialitzades i coordina l'elaboració dels Plans d'integritat dels ajuntaments seleccionats en una convocatòria pública.
Ajuntaments participants: Corbins, Calaf, Palafrugell, Salou, Castelldefels, Mataró
- ✓ Canals d'alerta (Llei 2/2023): Coordinació de la redacció d'una Instrucció de funcionament dels canals d'alerta dels ens locals, en el marc del Grup de Treball de Bon Govern de la Xarxa de Govern Oberts.

Oficina de Fons europeus i internacional:

> Convocatòries de subvencions publicades: 130

> Consultes ens locals: 8

> Temes destacats de l'àrea Internacional i l'Oficina de Fons Europeus:

- ✓ Presentació del Pla d'Internacionalització (juliol de 2024)
- ✓ Viatge d'estudi sobre Economia Circular (de l'11 al 14 de novembre de 2024)
- ✓ Participació en òrgans de decisió de la CGLU
 - Costa Rica (abril de 2024)
 - La Haya (octubre de 2024)
- ✓ Visita institucional a Brussel·les, a eurodiputats, delegació del govern de Catalunya davant la Unió Europea (gener de 2024)
- ✓ Rebuda de delegacions exteriors:
 - Delegació municipalista del Senegal
 - Alcaldes de Macedònia del Nord amb el PNUD
- ✓ Col·laboració amb altres entitats municipalistes: Assistència al 40è aniversari de l'Associació de Municipis de Portugal (ANMP) (maig de 2024)
- ✓ Adhesió a la Xarxa BELC

C) Àrea de formació:

La formació global que gestiona l'ACM arriba a més de 20.500 alumnes d'arreu del país.

ÀREA DE FORMACIÓ			
	Accions	Hores	Alumnes
AFEDAP - ACM	78	840	2.858
FORMACIÓ ACM	13	1.886	1.449
Fundació Aula - Electes	34	784	1.812
TOTAL	125	3.510	6.119

PLA AGRUPAT AFEDAP – ACM GLOBAL			
	Accions	Hores	Alumnes
GLOBAL FORMACIÓ CONTINUADA PLA AGRUPAT AFEDAP - ACM	495	8.029	14.493

Balanç activitat formativa 2024:

- **Més de 2.200 certificats generats**
- **Valoració global dels cursos de formació:**
4.42 / 5 sobre un total de 3.043 valoracions
- **Participació:** 71,8% dones – 28,2% homes
- **Metodologia:**
 - Presencial 41%
 - En línia síncrona 37%
 - Semipresencial 19%
 - Híbrid: 3%
- **El Pla Agrupat de formació continuada AFEDAP** agrupa els plans de l'ACM i les Diputacions de **Girona, Lleida i Tarragona**, amb un total de **752 ens locals** adherits adreçat a **34.941 treballadors públics**.
- L'Àrea de formació ha renovat aquest 2024 la certificació ISO 9001 fins l'agost del 2027.
- **La formació que imparteix l'ACM és garantia d'equilibri territorial:**
- **Per Vegueries:**
 - % alumnes Vegueria Alt Pirineu i Aran = 3%
 - % alumnes Vegueria Barcelona = 32%
 - % alumnes Vegueria Catalunya Central = 11%
 - % alumnes Vegueria Girona = 17%
 - % alumnes Vegueria Lleida = 9%
 - % alumnes Vegueria Penedès = 12%
 - % alumnes Vegueria Tarragona = 11%
 - % alumnes Vegueria Terres de l'Ebre = 6%



Formació universitària:

El 2024 s'ha endegat un nou postgrau universitari inèdit a Catalunya:

- Diploma d'especialització en Transició energètica i gestió de comunitats energètiques renovables i ciutadanes locals - I edició

Durant el 2024 l'ACM s'ha ampliat l'oferta impartida fins a 9 postgraus simultàniament:

- Diplomatura de postgrau d'especialització en funcions de Secretaria, Intervenció i Tresoreria dels ens locals. Programa per a la preparació de proves selectives (semipresencial) I i II edició.
- Diplomatura de postgrau en Comptabilitat, control intern i auditoria pública dels ens locals. Gestió pressupostària, funció interventora, control econòmic-financer i e-Administració (semipresencial)-II edició
- Diplomatura de postgrau en Contractació pública dels ens locals (semipresencial). VIII i IX edició
- Diplomatura de postgrau en Gestió pública dels serveis socials locals (semipresencial) VI edició
- Diploma d'especialització en Gestió gerencial local. Funció directiva (semipresencial) - IV Ed. Tarragona
- Diplomatura de postgrau en Gestió gerencial local. Direcció Pública (semipresencial) - X i XI edició Barcelona.
- Diplomatura d'especialització en Gestió pública de la Seguretat pública local (semipresencial) - IV edició
- Diplomatura d'especialització en Gestió de Personal i Relacions laborals dels ens locals - VIII edició

Formació per accedir a la Secretaria – Intervenció:

Durant el 2024 s'han format un total de 146 professionals dels ajuntaments per preparar proves a l'accés a places reservades a funcionaris de Secretaria, intervenció i Tresoreria dels ens locals:

- 96 alumnes formats per a les proves d'accés a les places de Funcionari d'Habilitació estatal en la Diplomatura de postgrau d'especialització en funcions de Secretaria, Intervenció i Tresoreria dels ens locals. Programa per a la preparació de proves selectives (semipresencial) I i II edició.
- 41 alumnes aprovats de l'ACM d'un total de 50 presentats (82%) a les proves d'accés a la Borsa d'Interinatge per a la Secretaria – Intervenció de la Generalitat de Catalunya.

Formació especialitzada de llarga durada:

El 2024 s'ha endegat un nou Programa per a la Internacionalització del món local en col·laboració amb el Centre d'Estudis Internacionals – Escola Diplomàtica de Barcelona (UB):

- Programa "La internacionalització del món local: pràctiques i eines de foment de l'acció exterior dels municipis" (semipresencial). Curs de 60 hores.

El 2024 s'han endegat noves formacions per a electes en habilitats comunicatives i portaveus :

- 11 edicions de Cursos de "Formació pràctica en habilitats comunicatives i de portaveus per a càrrecs electes", edició matí (formació presencial).

I també formació territorial i especialitzada en l'eradicació de l'amiant:

- 4 edicions de Formació especialitzada sobre la implicació municipal en l'eradicació de l'amiant (formació semipresencial). Curs de 30 hores. Lleida, Girona, Tarragona i Barcelona.
- Programa de formació en "Lideratge i Governança de la Col·laboració Públicoprivada Local". 2a edició (presencial) en col·laboració amb ESADE.
- Matinals Prat de la Riba. Seminari d'actualització jurídica per a electes locals - XII edició (formació online)
- "Seminari sobre fons europeus: Eines i oportunitats de finançament per als ens locals" - 4a i 5a edició, en col·laboració amb Catalunya Internacional, l'EAPC i la FMC.

Programació d'accions formatives 2025:

	Nom	Tipologia	Sessions - hores	Data	Format
	Curs d'Habilitats comunicatives i formació de portaveus	Tallers i Cursos	3 (9 h)	Febrer a juny 2025	Presencial
	Formació per a l'impuls de "Plans de sequera"	Curs	3 (6 h)	Març 2025	En línia
	La concertació social en els serveis socials d'atenció a les persones	Curs	1 (4 h)	Maig 2025	En línia
	Curs de "Facilitació de l'activitat econòmica i simplificació administrativa"	Seminari	4 (8 h)	Març a juny 2025	Semipresencial
	XIII Matinals Prat de La Riba	Seminari	6 (30 h)	Febrer a Desembre 2025	En línia
	Formació en gestió emocional i converses difícils (Cercle de coaching)	Curs	3 (6h)	Març 2025	Semipresencial
	Curs en Protecció civil a les administracions locals	Curs	4 (8h)	Abril 2025	En línia
	II Seminari sobre la funció interventora i de control per a càrrecs electes	Seminari	3 (9h)	Juny 2025	Presencial
	Congrés de Dret Local Europeu	Congrés	2 (14h)	Octubre 2025	Semipresencial
	8a Escola de Governos Locals	Jornades	2 (10h)	26 i 27 de Setembre 2025	Presencial
	NOU Màster en Govern Local	Màster	400 h	Abril 2024 a setembre 2026	Semipresencial
	6a EDICIÓ Seminari de Fons Europeus	Seminari	15 (3h)	Setembre 2025 a Febrer de 2026	Semipresencial
	3a ed. - Programa de Lideratge i Governança en Col·laboració Públicoprivada Local	Programa	8 (50 h)	Octubre a Novembre 2025	Presencial
	2a Ed. Programa d'Internacionalització i foment de l'Acció exterior del món local	Programa	18 (60h)	Octubre 2024 a Abril 2025	Semipresencial
	XIV Setmana Municipal	Jornades	3 (18h)	25 a 27 de Novembre 2025	Semipresencial

Projecte – Nou Campus Virtual de l'ACM:

De l'Aula virtual al Campus virtual de referència del món local

Una plataforma educativa en línia personalitzada que integra i modernitza tota la formació de l'ACM amb:

- Espai personal d'alumne i docent amb tot el seu historial, documentació i repositori de formacions cursades.
- Secretaria acadèmica en línia per a tràmits i atenció a l'alumne i al docent.
- Aules virtuals, materials, calendaris i continguts dels cursos i recursos digitals d'aprenentatge
- Gestió automatitzada d'inscripcions, tràmits, comunicacions, avisos, enquestes i certificats.
- Capacitat d'anàlisi i gestió de la dada per a l'avaluació i la millora.



Útil per a qualsevol format: presencial, en línia i autoformació



D) Central de compres:

> Serveis adjudicats al 2024

Subministrament de Gas natural	(Gener 2024)
Pòlisses d'assegurances	(Gener 2024)
Equips d'impressió i multifunció	(Març 2024)
Material logístic per a actes	(Abril 2024)
Enllumenat Públic LED	(Abril 2024)
Auditoria pública	(Abril 2024)
Mediació d'assegurances	(Abril 2024)
Paper d'impressió	(Abril 2024)
Electricitat Autoconsum	(Setembre 2024)

> Serveis a disposició dels ens al 2025:

Parcs Infantils	(1r trimestre 2025)
Electricitat	(1r trimestre 2025)
Videovigilància, alarmes, ...	(2n trimestre 2025)
Maquinària tècnica	(2n trimestre 2025)
Equips informàtics	(2n trimestre 2025)
Uniformitat policial	(2n trimestre 2025)
Videoactes	(3r trimestre 2025)
Manteniment d'ascensors	(3r trimestre 2025)
Assegurança sanitària col·lectiva	(3r trimestre 2025)
Obres, construccions i instal·lacions	(4t trimestre 2025)
Gespa artificial	(Pendent resolució)

> Disseny de la futura eina digital que aporti major agilitat i seguretat jurídica en la contractació de bens i serveis mitjançant la Central de compres de l'ACM

Resultats més destacats de l'enquesta efectuada a les entitats locals

Característiques	Utilitats
Eina de fàcil accés i adaptable. Possibilitat d'integrar-se a altres plataformes Possibilitat d'automatitzar les compres amb la publicació al perfil y al RPC Possibilitat de bolcar dades de la manera més automàtica possible cap a altres sistemes Porta d'entrada de les empreses per a futures adjudicacions Complementar l'eina amb la formació per al seu ús.	Redactat automàtic dels models d'adhesió des de la plataforma. Control sobre l'adequació de les ofertes als bens i serveis adjudicats Alertes de termini de lliurament i de finalització dels contractes realitzats amb la Central de compres Accés de cada entitat al seu històric de contractacions amb la central de compres Notificació automàtica dels acords de compra

Evolució de les adhesions a la Central de Compres:

Subministrament	Ajuntaments	Consells	Diputacions	Ens dependents	Total ens	Variació
Electricitat	778	39	4	286	1.107	+ 34
Gas	270	12	3	102	387	+ 21
Assegurances	650	35	3	196	884	+ 42
Vehicles	335	20	4	74	433	+ 32
Impressió	449	34	1	159	643	+ 90
Paper	377	20	4	87	488	+39
Màquines tècniques	319	5	4	56	384	+ 42
Ordinadors	256	35	4	89	384	+ 42
Videoactes	158	9	3	2	172	+ 25
Aparells elevadors	354	21	2	75	452	+ 49
DEAS	387	11	1	32	431	+ 66
Parcs infantils	189	0	0	3	192	=
Calderes biomassa	51	1	2	4	58	=
Enllumenat públic- LED	374	4	0	14	392	+ 56
Auditoria Pública	111	19	2	181	313	+ 32
Uniformitat Policial	167	0	0	1	168	+ 29
Asfaltatge	142	2	1	4	149	+ 88
Planificació territorial i urb.	70	2	1	3	76	+ 52
Consult. Subvencions	71	7	2	15	95	+ 42
Ass. Tècnic i jurídic exp. urb.	19	6	0	0	19	+ 10
Projectes i DO	169	4	2	25	186	+ 116
Plaques fotovoltaïques	170	1	1	14	186	+ 117
Material logístic	51	0	0	3	54	+ 54
TOTAL SERVEIS	5.049 (+ 868)	281 (+ 33)	44 (+ 7)	1.425 (+ 179)	7.667	+ 1.087
TOTAL ENTITATS	915 (+11)	40+CG Aran	4	516 (+ 21)	1.476	+ 32

Nous ajuntaments adherits:

- Almenar
- Bellmunt de Priorat
- Granyanella
- Llardecans
- La Febró
- La Selva de Mar
- L'Argentera
- Horta de Sant Joan
- Pujalt
- Riudaura
- Torrent

Procés d'escolta activa:

- **Més de 500 representants locals han participat en les sessions a les 8 vegueries, prioritzant les seves necessitats futures**
- **Més de 400 empreses adjudicatàries dels acords marc**
- **Més de 150 empreses assistents a les 9 sessions de presentació de la Central de compres a nous adjudicataris**

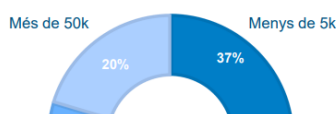


E) Fundació Municipalista d'Impuls Territorial (FMIT):

> Serveis d'assessorament

Entitats municipals	Consultes 2024*	%	Consultes 2023	%
Ajuntaments	505	80,30%	393	76%
Diputacions	16	2,50%	9	2%
Consells Comarcals	35	5,60%	25	5%
EMD	5	0,80%	3	1%
Consorci / mancomunitat	9	1,40%	19	4%
Altres entitats	30	4,80%	30	6%
Empreses adjudicatàries	29	4,60%	41	8%
TOTAL	629	100%	520	100%

Consultes per població

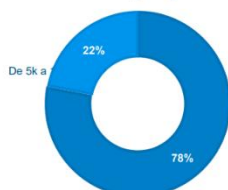


> Elaboració d'informes i estudis previs

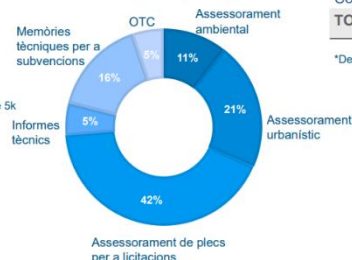
Entitats municipals	Serveis 2024*	%	Serveis 2023	%
Ajuntaments	18	95%	45	96%
Consells Comarcals	1	5%	2	4%
TOTAL	19	100%	47	100%

*De l'1/1/24 fins al 30/11/24

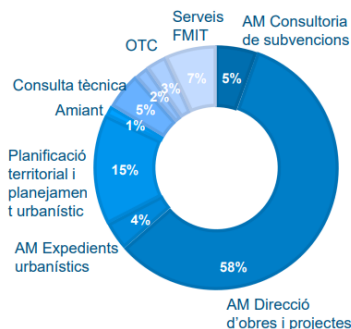
Serveis per població



Serveis per tipologia



Consultes per temes

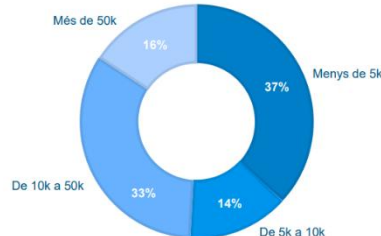


> Acords marc

Acord marc	Operacions 2024*	%	Operacions 2023	%
Planificació territorial i planejament urbanístic	86	11%	25	9%
Redacció de projectes i direccions d'obra	530	66%	146	55%
Tramitació d'expedients urbanístics	23	3%	14	5%
Consultoria de subvencions	168	21%	84	31%
TOTAL	807	100%	269	100%

*De l'1/1/24 fins al 30/11/24

Contractes per població



> Jornades

- Saló d'energia de les Terres de Lleida · *organitzat per la Paeria de Balaguer i l'Oficina Comarcal per la Transició Energètica del Consell comarcal de la Noguera*
- Jornada sobre La regulació dels habitatges d'ús turístic
- Sessions formatives sobre la transició energètica a les Terres de l'Ebre · *en col·laboració amb l'OTC-ARCA*
- Jornada Ajuts a les Comunitats energètiques: presentació de les noves convocatòries i aspectes jurídics rellevants
- Sessions formatives de *Transició energètica i xarxes de calor biomassa forestal Comarques Alta Muntanya* · *en col·laboració amb l'OTC-ARCA, el Centre de Ciència i Tecnologia Forestal de Catalunya i l'Ajuntament de la Seu d'Urgell*
- Participació a la taula rodona: Com poden conviure les energies renovables i el paisatge · *organitzada pel Diari ARA i Endesa, amb la col·laboració del Clúster d'Eficiència Energètica de Catalunya*
- Jornada Eines i suports per a l'administració local en la gestió de renovables distribuïdes i participatives. La figura de les comunitats energètiques impulsades pels ajuntaments · *en col·laboració amb l'Ajuntament del Vendrell i el Consell Comarcal del Baix Penedès*

> Formació

- Diploma d'especialització en transició energètica i gestió de comunitats energètiques renovables i ciutadanes locals · *en col·laboració amb la Universitat Rovira i Virgili*
- Formació bàsica sobre la corresponsabilitat dels municipis en l'erradicació de l'amiant a Catalunya · *en col·laboració amb Comissió per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya*

> Comunicació

- Web FMIT
- Publicacions
- Articles Revista ACM
- Assistència a congressos i jornades

> OTC-FMIT

L'OTC-FMIT està en ple funcionament atenent consultes de les entitats locals, i organitzant jornades arrel del territori en relació a la sensibilització de la implantació de comunitats energètiques locals.

> Convenis

- ARCA
- Centre Tecnològic Forestal
- Col·legi Oficial d'Arquitectes de Catalunya (COAC) – Escola Sert
- Col·legi d'Enginyers graduats i Enginyers tècnics industrials de Barcelona
- Col·legi de Geògrafs de Catalunya
- Clúster de l'Energia Eficient de Catalunya
- Direcció General d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Arquitectura / Departament d'Acció climàtica, Alimentació i Agenda Rural
- Associació d'Entitats Locals Propietàries Forestals de Catalunya - ELFOCAT
- INCASOL
- Institut Cartogràfic i Geogràfic de Catalunya

> Aplicatiu Sòl no urbanitzable i Visor ICC

Elaboració d'un aplicatiu/eina d'informació sobre la tramitació urbanística i ambiental d'actuacions en el sòl no urbanitzable.

Creació d'un nou visor cartogràfic que identifiqui en un únic visor totes aquelles capes de determinants i condicionants sectorials que cal tenir en consideració al desenvolupar una nova activitat en el sòl rústic.

> Petjada de carboni

Càlcul de les emissions de gasos d'efecte hivernacle (GEH) de l'ACM amb el compromís per descarbonitzar la nostra activitat mitjançant el disseny d'un full de ruta per reduir aquestes emissions. Adhesió al Programa d'Acords Voluntaris a través de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic

Nous Convenis:

OBJECTE CONVENI	SIGNANTS
Col·laboració en matèria de projecció internacional	Associació de Viles Termals de Catalunya
Col·laboració en la implementació de la IA en els serveis municipals	CIVICAI

Renovacions:

Col·laboració de difusió del programa 'Pau Casals i els Municipis de Catalunya' i fer arribar als municipis associats a l'ACM la informació i documentació necessàries perquè es puguin adherir al programa	Fundació Pau Casals
La Fundació Pau Casals es compromet a oferir la visita gratuïta i sense reserva prèvia al Museu Pau Casals a tots els ciutadans/es dels municipis que s'adhereixen al projecte	
Col·laboració en la promoció i facilitar a arquitectes municipals poder cursar la 4a edició del Postgrau sobre planificació i gestió del territori, equipaments i espai públic, a través de la Fundació Municipalista d'Impuls Territorial (FMIT)	COAC
Seguir la col·laboració entre les dues institucions en la difusió d'iniciatives i projectes relacionades amb l'urbanisme, la sostenibilitat, el medi ambient i l'habitatge.	

Mocions municipalistes:

- Moció de suport a la Declaració de Prada en defensa del català (4 d'octubre 2024)
- Moció municipalista en commemoració del Dia d'Europa (9 de maig 2024)

L'informe de Direcció s'aprova per unanimitat.

5. Presentació i aprovació, si escau, dels comptes anuals de 2023

La Presidenta de l'ACM, Sra. Meritxell Budó, presenta i explica els comptes corresponents a l'exercici 2023.

Ingressos:

	LIQUIDACIÓ	PRESSUPOST
1.-QUOTES	1.950.255,00 €	2.010.000,00 €
2.-PRESTACIÓ DE SERVEIS	8.434.908,09 €	5.000.000,00 €
Publicitat revista i matrícules postgraus i màsters	179.587,53 €	200.000,00 €
Factures llicitacions	8.255.320,56 €	4.800.000,00 €
3.-SUBVENCIONS	926.817,81 €	900.000,00 €
Conveni Dept. Presidència	300.000,00 €	300.000,00 €
AFEDAP	626.817,81 €	600.000,00 €
4.-ALTRES INGRESSOS D'EXPLOTACIÓ	5.806,91 €	1.000,00 €
5.-REVERSIÓ PER DETERIORAMENT OPERACIONS COMERCIALS	63.244,00 €	100.000,00 €
6.-INGRESSOS EXTRAORDINARIS	3.164,86 €	1.000,00 €
7.-INGRESSOS FINANCERS	440.505,32 €	20.000,00 €
TOTAL INGRESSOS	11.824.701,99 €	8.032.000,00 €

Despeses:

	LIQUIDACIÓ	PRESSUPOST
1.-DESPESES DE PERSONAL	2.679.231,29 €	2.700.000,00 €
2.-DESPESES D'EXPLOTACIÓ	2.105.669,39 €	2.750.000,00 €
Lloguers	66.500,95 €	90.000,00 €
Manteniment de les instal·lacions	130.538,70 €	190.000,00 €
Altres Professionals independents	452.728,29 €	1.090.000,00 €
Transports	2.379,59 €	10.000,00 €
Assegurances	19.070,17 €	35.000,00 €
Comissions bancàries	1.417,04 €	2.000,00 €
Publicitat, propaganda i relacions públiques	169.915,14 €	265.000,00 €
Subministraments	27.531,58 €	40.000,00 €
Altres serveis	1.235.587,93 €	1.028.000,00 €
Altres serveis	230.055,90 €	
Formació Afedap	539.189,68 €	
Formació ACM	466.342,35 €	
3.-TRIBUTS	77.092,45 €	200.000,00 €
4.-APORTACIONS A ALTRES ENTITATS	960.733,09 €	1.200.000,00 €
5.-PÈRDUES DETERIORAMENT OPERACIONS COMERCIALS	8.139,43 €	100.000,00 €
6.-DOTACIONS A AMORTITZACIÓ	105.825,16 €	300.000,00 €
7.-DESPESES EXTRAORDINÀRIES	1.631,98 €	2.000,00 €
8.-DESPESES FINANCERES	18.406,23 €	30.000,00 €
9.-IMPOSTOS	1.126.591,31 €	750.000,00 €
TOTAL DESPESES	7.083.320,33 €	8.032.000,00 €
SUPERÀVIT PRESSUPOSTARI 2023	4.741.381,66 €	

En relació amb els ingressos, la Presidenta destaca que l'augment de l'import liquidat respecte del pressupostat és principalment degut a l'increment dels ingressos per facturació de la Central de Compres com a conseqüència de l'augment del preu dels subministraments (gas i electricitat). També

explica que aquests comptes han estat auditats i la contractació interna ha estat sotmesa al control de la Comissió revisora de contractes de l'ACM.

S'aproven els comptes anuals de 2023 per unanimitat.

6. Presentació i aprovació, si escau, del pressupost i de les quotes per a l'exercici 2025

La Presidenta exposa la proposta de pressupost de l'ACM per a 2025. No hi ha increment de les quotes, per la qual cosa es manté la previsió dels ingressos en aquest concepte. Tampoc no es modifica l'import del Conveni corresponent a la subvenció del Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya.

Ingressos:

INGRESSOS	
1.-QUOTES	2.010.000,00 €
2.-PRESTACIÓ DE SERVEIS	7.800.000,00 €
Formació matrícules, Màsters, Postgraus, Publicitat revista	300.000,00 €
Renumeració Central de Compres	7.500.000,00 €
3.-SUBVENCIONS	1.250.000,00 €
Conveni Departament de Presidència	300.000,00 €
AFEDAP	800.000,00 €
Altres subvencions	150.000,00 €
4.-ALTRES INGRESSOS D'EXPLOTACIÓ	1.000,00 €
5.-REVERSIÓ PER DETERIORAMENT OPERACIONS COMERCIALS	50.000,00 €
6.-INGRESSOS EXTRAORDINARIS	1.000,00 €
7.-INGRESSOS FINANCERS	1.000,00 €
TOTAL INGRESSOS	11.113.000,00 €

Despeses:

DESPESES	
1.-DESPESES DE PERSONAL	3.500.000,00 €
Sous i salaris personal, Seguretat social, Dietes i Indemnització per assistència Comitè Executiu	
2.-DESPESES D'EXPLOTACIÓ	3.900.000,00 €
Lloguers	140.000,00 €
Manteniment i instal·lacions	240.000,00 €
Altres professionals independents	1.340.000,00 €
Professionals independents	640.000,00 €
Suport i seguiment de Central de Compres	400.000,00 €
Plataforma de contractació	300.000,00 €
Transports	8.000,00 €
Assegurances	30.000,00 €
Comissions bancàries	12.000,00 €
Publicitat, propaganda i relacions públiques	365.000,00 €
Subministraments	37.000,00 €
Altres serveis	1.728.000,00 €
Altres serveis	438.000,00 €
Formació Afedap	740.000,00 €
Formació ACM	550.000,00 €
3.-TRIBUTS	200.000,00 €
4.-APORTACIONS A ALTRES D'ENTITATS	1.500.000,00 €
Fundació Aula	325.000,00 €
Fundació Transparència	200.000,00 €
Fundació Municipalista	450.000,00 €
Conveni La Bressola	6.000,00 €
Conveni Abadia Montserrat	6.000,00 €
Fundació Pau Casals	9.000,00 €
Fundació Congrés de Cultura Catalana	20.000,00 €
Fundació la Marató	15.000,00 €
Previsió	469.000,00 €
5.-PÈRDUES DETERIORAMENT OPERACIONS COMERCIALS	50.000,00 €
6.-DOTACIONS A AMORTITZACIÓ	400.000,00 €
7.-DESPESES EXTRAORDINÀRIES	3.000,00 €
8.-DESPESES FINANCERES	30.000,00 €
9.-IMPOSTOS	1.530.000,00 €
TOTAL DESPESES	11.113.000,00 €

S'aprova el pressupost amb 105 vots a favor, dues abstencions i cap vot en contra.

Se suspèn la sessió durant 5 minuts per rebre els convidats institucionals.

7. Ratificació dels estatuts del consorci Catalunya Internacional

Una vegada represa la sessió, la Presidenta presenta la proposta següent:

El Ple del Patronat Catalunya Món – Consell de Diplomàcia Pública de Catalunya (PCM-DIPLOCAT), en la sessió ordinària celebrada el dia 14 de desembre de 2023, va adoptar l'acord d'aprovació inicial de la modificació dels Estatuts, i en sessió de 6 de juny de 2024, un cop finalitzada tota la seva tramitació, el Ple va aprovar els nous Estatuts del consorci, que va passar a denominar-se Consorci Catalunya Internacional i va acordar comunicar oficialment aquesta aprovació a les entitats membres per tal que duguessin a terme la seva aprovació o ratificació definitiva.

El 18 de juny de 2024 es va publicar al DOGC el DECRET 112/2024, de 18 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts i la denominació del Patronat Catalunya Món – Consell de Diplomàcia Pública de Catalunya (PCM-DIPLOCAT), que passa a denominar-se Consorci Catalunya Internacional. D'acord amb els nous Estatuts, en el marc de les competències dels seus membres, el Consorci Catalunya Internacional té per objecte la promoció i la gestió d'iniciatives publicoprivades que permetin connectar i donar a conèixer Catalunya al món, i reforçar la capacitat d'internacionalització de la societat civil catalana, tot contribuint a posicionar la imatge, la reputació i la projecció de Catalunya a l'exterior.

L'ACM és un ens consorciat de Catalunya Internacional i forma part del seu Consell Rector i del seu Consell Executiu.

Als efectes que els nous estatuts fossin ratificats per tots els ens consorciats abans de la primera reunió del Consell Rector, convocada per al dia 5 de desembre de 2024, el Comitè Executiu de l'ACM els va ratificar en la seva sessió del dia 5 de novembre de 2024, sens perjudici de la seva posterior ratificació per l'Assemblea de l'entitat, a la qual es proposa l'aprovació dels següents:

- Primer.- Ratificar l'acord del Comitè Executiu de l'ACM, adoptat en sessió de 5 de novembre de 2024, pel qual es van ratificar els Estatuts del consorci Catalunya Internacional aprovats definitivament pel ple de Diplocat el dia 6 de juny de 2024 i publicats al DOGC el dia 18 de juny de 2024.
- Segon.- Comunicar oficialment aquesta aprovació al consorci Catalunya Internacional.

S'aprova per unanimitat.

8. Propostes de resolució

El Sr. Jaume Oliveras presenta, en nom del Comitè Executiu de l'ACM, la proposta de resolució que , amb el permís de l'alcalde amfitrió, denomina "Declaració de Martorell":

Per un nou finançament local que doni resposta als reptes de la societat actual

1. La necessitat de reformar el finançament local

L'ACM ha presentat recentment l'Observatori de Finances Locals, una nova eina per sensibilitzar i denunciar el dèficit estructural de finançament que pateixen els ens locals del nostre país.

La complexitat de la nostra societat troba com a primera resposta unes administracions locals que treballen amb l'objectiu de la inclusió social i de la igualtat d'oportunitats però amb unes eines financeres i jurídiques totalment desfasades.

A més, amb el pas dels anys des de la recuperació de la democràcia, es posa cada vegada més en evidència que l'administració local sovint no rep el respecte i la corresponsabilitat des de les institucions europees, estatals i nacionals.

Reptes com les crisis econòmiques, la pandèmia, les noves migracions, l'equitat social i territorial i l'atenció als més vulnerables tenen sempre resposta des de l'administració local, però sense que els recursos i la capacitat d'incidir en la legislació i en les decisions estratègiques estiguin en igualtat de condicions que la resta d'administracions.

Amb les dades de l'Observatori es constata, més que mai, la necessitat d'un nou finançament local. La pèrdua d'ingressos per la reforma de l'impost sobre les plusvàlues, l'aixecament de la suspensió de les regles fiscals que impedeixen la utilització dels romanents i el compliment del 0,2% de superàvit han anat en la línia d'una tutela financera que ofega les corporacions locals.

Tot això, s'agreuja per la situació socioeconòmica i per decisions que afecten els nostres pressupostos sense que hi puguem participar i sense contrapartida, com els increments salarials acordats per l'Estat.

2. Unitat del municipalisme

Aquesta no és una causa que des del municipalisme puguem afrontar des de posicions partidistes, o amb prejudicis ideològics, territorials o de pertinença a diferents organitzacions municipalistes. Només des de la unitat del món local tindrem la força per fer-nos respectar, per a treballar conjuntament amb la resta d'administracions però amb una situació d'igualtat i respecte mutu.

3. Marc jurídic nou

Els canvis estructurals necessiten empara i seguretat jurídica. Els grans principis en què es basteix el municipalisme no tenen avui cap contingut si no es posen al dia. L'autonomia local, la suficiència financera, la subsidiarietat, la cooperació, la col·laboració i la corresponsabilitat entre administracions, són conceptes absolutament ineficaços si no es concreten normativament per poder donar resposta a la realitat que avui hem d'afrontar.

En aquest sentit, cal celebrar l'impuls d'iniciatives com l'Estatut del municipi rural, treballat conjuntament entre la Generalitat i les entitats municipalistes i que en aquest moment s'està tramitant al Parlament. Però ens cal anar més enllà. La llei de governs i finances locals ha de regular el sistema de

governos locals de Catalunya, posant al dia l'organització, les competències, el finançament, les relacions entre els diferents nivells de governos locals al nostre país i les relacions amb la Generalitat. Una Llei que s'ha d'acordar amb el consens de les entitats municipalistes.

4. Relacions entre administracions

Un dels principals reptes és que la relació entre els diferents nivells d'administració no sigui de submissió orgànica en una prelatió en el que el món local només és executor de les decisions que prenen la resta d'administracions però, en canvi, el primer a atendre i resoldre les necessitats de la ciutadania.

I això ha esdevingut un problema estructural real per la poca incidència del món local en les decisions estratègiques en l'àmbit europeu, estatal i nacional. Aquesta situació comporta que sovint aquestes decisions no incorporin el coneixement i la sensibilitat per les necessitats de la societat d'avui que sí pot incorporar la proximitat del món local.

Un exemple clar és la demanda que sovint es fa des de la societat civil -ciutadania, entitats, empreses- de vetllar per la simplificació administrativa per la complexitat que genera la mateixa administració. Precisament des del món local, reclamem que les relacions administratives i financeres entre administracions se simplifiquen per afavorir l'agilitat dels procediments i esmerçar els recursos públics en la intervenció social que necessitem. La necessària transparència i integritat en l'ús dels recursos públics no poden ser l'excusa per la gran quantitat d'hores esmerçades en aquesta relació entre administracions que, més enllà de buscar l'eficàcia i eficiència dels recursos públics, s'ha convertit en una auditoria permanent dels processos burocràtics.

Cal fugir de procediments basats en concurrència competitiva entre administracions i anar a solucions com els contractes programa, els convenis interadministratius o les convocatòries amb concurrència no competitiva i amb criteris objectivables consensuats entre les diferents administracions. L'objectiu és donar estabilitat i continuïtat a les polítiques públiques a nivell local i fer-ho amb l'agilitat que ha de tenir la relació entre administracions que incorporen, en tots, els casos el rigor jurídic i econòmic-financer que ja exigeix el nostre ordenament jurídic.

5. Propostes concretes

Treballarem per una reforma estructural del finançament local, però mentre aquest nou finançament s'aprova, ens calen mesures immediates, que es concreten en les següents propostes:

- **5.1. Increment Fons incondicionats: millora del Fons de Cooperació Local**

El pròxim pressupost de la Generalitat ha de contemplar una millora substancial del Fons atesa la situació en la qual es troben els Ajuntaments i els Consells Comarcals. D'una banda, l'augment dels Fons incondicionats per a tots els Ajuntaments, posant l'accent en aquells que per les seves característiques tenen menys recursos i menys estructura per afrontar les obligacions, en la línia del que es proposa en el projecte de Llei de l'Estatut del Municipi Rural, actualment en tramitació parlamentària.

I de l'altra, tenint en compte la demanda del Fòrum Comarcal de l'ACM (que agrupa tots els Consells Comarcals del nostre país), incrementar també de manera substancial els fons incondicionats dels Consells Comarcals per poder fer front a la greu situació financera en la qual es troben, per l'augment

de les despeses estructurals (personal, subministraments, etc.), pel no finançament de les despeses indirectes dels serveis delegats pels mateixos Ajuntaments o per la Generalitat i, en general, per a poder donar continuïtat a la prestació de serveis que d'altra manera fora impossible cobrir per als municipis més petits.

Des de l'ACM proposem els següents increments:

- 10% a nivell general per a tots els Ajuntaments*
- 15% per als municipis rurals (de 500 a 2000 habitants)*
- 20% per als municipis rurals d'especial atenció (fins a 500 habitants)*
- 10% per als Consells Comarcals*
- 15% per als Consells Comarcals rurals.*

- **5.2. Finançament competències delegades i compartides**

Revisar i actualitzar les aportacions per aquestes competències, que contemplin tant els increments salarials i de les despeses fixes com la quantificació i el pagament de les despeses indirectes que comporten la prestació dels serveis. A més cal que la tramitació de les aportacions sigui a través de transferències i no per subvenció, agilitzant i simplificant els tràmits.

- **5.3. Regles fiscals. Utilització dels romanents**

La suspensió de l'aplicació de les regles fiscals als Ajuntaments, va permetre utilitzar els romanents de tresoreria durant tres anys. Continuem sense una proposta de modificació estructural dels Ajuntaments que permeti posar fi a una situació que ha comportat que tot i haver d'assumir serveis impropis, increments de costos, increments salarials, despeses indirectes de serveis delegats o compartits, no s'ha millorat el finançament dels ens locals.

L'aixecament de la suspensió de l'aplicació de les regles fiscals, no permet la utilització dels romanents, excepte per amortitzar el deute i les inversions permeses per l'Estat, i és una mesura que va en contra de donar als ens locals la capacitat d'afrontar les necessitats de cada comunitat local amb recursos propis.

Cal que mentre el nou finançament no sigui efectiu, es pugui disposar dels romanents en cas de necessitat i, per tant, exercir l'autonomia local amb els mateixos fons per a donar resposta a les necessitats de cada municipi.

- **5.4. Repartiment del límit de dèficit**

Els ens locals són els que més han contribuït a reduir el deute de les administracions públiques a l'Estat. El repartiment que l'Estat ha anat fent cada any de la limitació del dèficit a l'administració estatal, autonòmica i local, ha estat especialment exigent per a l'administració local, que el 2024 se li ha exigint un superàvit del 0,2%.

Cal que els ens locals puguin participar en la determinació del percentatge que s'atribueix a cada administració en la limitació del deute i que es tingui en compte per als futurs exercicis pressupostaris l'esforç que ja han fet els ens locals.

- **5.5. Compensació per les pèrdues pel canvi normatiu en la plusvàlua**

Cal compensar la pèrdua que els Ajuntaments han patit pel canvi normatiu i que aquesta compensació es consolidi com a fixe en les aportacions de l'Estat als Ajuntaments. La reducció dels ingressos per aquest concepte, no han tingut ni cap altra figura impositiva nova ni la compensació amb un ingrés fix en les aportacions de l'Estat.

- **5.6. Compensació automàtica dels increments per Llei del capítol I**

Cal que qualsevol increment salarial que afecti serveis o programes que es prestin des del món local, s'incorpori de manera automàtica com a increment del finançament.

- **5.7. Quantificació i finançament serveis impropis**

Tot i la prohibició legal, els serveis impropis que o bé no es presten per l'administració que li pertoca o bé es presten de manera insuficient o parcial i s'han de complementar, no estan ni quantificats ni finançats. Els ens locals, com administració més propera al ciutadà, acaben prestant uns serveis pels quals no tenen competència, però que la ciutadania necessita.

Des de l'ACM, com a entitat municipalista que agrupa la totalitat d'Ajuntaments, Consells Comarcals i Diputacions, fem una crida a revertir d'una vegada per totes l'actual situació, tant amb propostes estructurals com amb propostes més concretes i a curt termini. Hem demostrat a bastament la nostra lleialtat institucional des dels valors de la proximitat i del coneixement de les nostres comunitats locals, però ens cal posar al nivell institucional que els pertoca a les administracions locals, les més ben valorades per la ciutadania.

S'aprova per unanimitat.

9. Cloenda institucional

Intervenció de la Presidenta de l'ACM, Hble. Sra. Meritxell Budó i Pla.

La Sra. Budó dona les gràcies a tots els membres de la mesa, als membres del Comitè Executiu de l'ACM, als expresidents de l'entitat, a tots els alcaldes i alcaldesses i al personal de la casa, i expressa el seu sincer agraïment a tots els municipis catalans per la solidaritat i compromís davant la catàstrofe de la DANA al País Valencià.

Recorda que l'ACM és la veu principal del municipalisme català i representa més d'un miler d'associats, incloent els 947 municipis, els 40 consells comarcals, el Conselh Generau d'Aran i les 4 Diputacions. Aquesta força ens permet defensar els interessos del món local i impulsar canvis reals en benefici de la nostra ciutadania.

Destaca que una de les qüestions centrals del seu treball ha estat, i continuarà sent, millorar el finançament dels nostres municipis. Gràcies a l'Observatori de Finances Locals disposem d'una eina que ens ofereix dades concretes i actualitzades sobre la situació econòmica dels nostres ajuntaments, permetent-nos plantejar solucions ajustades a les necessitats reals.

Aquestes són algunes de les dades clau recollides:

- Increment de despeses sense suficient creixement d'ingressos: Les despeses municipals han augmentat un 57% des del 2013, mentre que els ingressos només han crescut un 40%,

evidenciant un desfasament que impacta directament en la capacitat de prestar serveis de qualitat

- Dependència de les subvencions condicionades: Només el 14% del finançament que reben els municipis són transferències incondicionades. Aquesta situació ens deixa poca autonomia per decidir com gestionar els recursos i limita la capacitat de
- Competències insuficientment finançades: Els ajuntaments assumeixen tasques essencials, com el manteniment d'escoles o oficines locals d'habitatge, que estan mal finançades per altres administracions, especialment la Generalitat. Això obliga a destinar recursos propis a competències que no ens són pròpies
- Impacte de la reforma de l'impost de plusvàlua: Aquest canvi normatiu ha reduït la capacitat recaptatòria de molts municipis, creant un buit financer que cal compensar amb altres ingressos o fons extraordinaris

Des de l'ACM defensem la necessitat d'un nou model de finançament basat en:

- L'increment de transferències directes i incondicionades, reconeixent els ajuntaments com a administracions majors d'edat, capaces de gestionar els seus recursos amb responsabilitat.
- L'eliminació de traves burocràtiques que dificulten l'accés i gestió de les subvencions.
- La revisió del sistema impositiu local, assegurant que la distribució d'ingressos entre administracions sigui més justa i equitativa

Aquestes mesures són essencials per garantir que els nostres municipis disposin dels recursos necessaris per donar resposta a les necessitats de la ciutadania i per construir un futur més just i equilibrat.

Amb eines com l'Observatori de Finances Locals i amb la força del municipalisme català, continuarem treballant per assolir un sistema que respecti i reforci l'autonomia local.

En l'àmbit internacional, un dels eixos del pla de mandat de l'ACM, hem fet passos decisius per projectar el municipalisme català al món, reforçant la cooperació i la participació en xarxes globals.

Hem aprovat i posat en marxa el Pla Estratègic d'Internacionalització del Municipalisme Català que busca establir vincles sòlids entre municipis catalans i institucions d'arreu del món. L'objectiu principal és posicionar Catalunya com un actor clau en iniciatives internacionals relacionades amb sostenibilitat, innovació i governança local. Entre les accions destacades hi ha el suport als municipis per participar en xarxes internacionals, desenvolupar projectes col·laboratius amb ciutats europees i establir aliances estratègiques en matèria de transició ecològica i digital.

Des d'aquest inici de mandat hem fet dos viatges d'estudi amb alcaldes: un a Trondheim (Noruega) sobre intel·ligència artificial i la seva afectació als municipis, i l'altre al nord de Portugal sobre economia circular. També hem participat en la xarxa mundial de ciutats i governs locals CGLU a Costa Rica i a la Haia, així com una visita institucional a Brussel·les on vam visitar el Parlament europeu, diferents associacions de municipis d'altres països europeus i la delegació del Govern català.

També en aquest primer any ens hem reunit amb la federació de municipis d'Euskadi (EUEDEL), la Federació de municipis de les Illes Balears (FELIB) i amb la FEMP.

Un altre èxit important en el que l'ACM ha tingut un pes decisiu és la tramitació de la Llei de l'Estatut dels Municipis Rurals, una reivindicació històrica que reconeix les necessitats i especificitats dels

municipis amb menys població. Hem aconseguit avenços significatius en matèria de finançament, serveis i competències, però no ens aturarem aquí. Seguirem treballant perquè aquesta llei es desenvolupi plenament i respongui a totes les expectatives del territori.

L'ACM també ha tingut un paper destacat en l'aprovació del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya (PUOSC) 2025-2029, que representa un gran salt qualitatiu en el suport al desenvolupament local. Aquesta nova edició duplica la dotació de l'anterior, arribant als 500 milions d'euros de recursos propis de la Generalitat, que s'executaran amb el suport dels ens locals fins al 2032. El pla no només millora el finançament, sinó també els procediments i les condicions per facilitar-hi l'accés i adaptabilitat als diferents tipus de municipis:

Entre les novetats més destacades, cal esmentar:

- Increment substancial del finançament: La dotació passa de 250 milions en el període 2020-2024 a 500 milions. Cada municipi rebrà un mínim de 400.000 euros i un màxim de 789.900 euros, amb criteris que prioritzen factors com la població, la densitat i els nuclis poblacionals, garantint un suport especial per als municipis més petits i rurals. Hem treballat per prioritzar que una part important d'aquest recursos puguin arribar en aquesta legislatura.
- Simplificació dels procediments: Es canvia el sistema de valoració per un model de concurrència no competitiva, agilitzant la tramitació per als ens locals i la mateixa Generalitat. Aquesta mesura respon a una demanda històrica del món local per reduir la burocràcia associada a aquests plans.
- Augment de les bestretes: El percentatge inicial que reben els municipis s'eleva fins al 70%, facilitant la posada en marxa dels projectes amb menys dependència de recursos propis.

El PUOSC no només és una eina de finançament, sinó un compromís de la Generalitat amb l'equitat territorial. Amb aquest pla volem garantir que els municipis disposin de recursos suficients per a inversions reals, com infraestructures i serveis essencials, promovent un desenvolupament territorial equilibrat.

Finalment, una altra tasca important que s'ha fet aquest any, pel que fa a la incidència política, ha estat la millora del contracte programa de Serveis Socials, un tema que preocupava molt els municipis i comarques. En les darreres setmanes hem fet un pas important en la millora del finançament i la gestió dels serveis socials municipals. Aquest instrument ha estat essencial per garantir la qualitat i universalitat dels serveis bàsics. La nova addenda incorpora ajustos que reforcen el compromís amb l'equitat i la sostenibilitat d'aquests serveis. Les novetats clau de l'addenda tercera són:

1. Increment de finançament i ajust per l'IPC: Es corregeixen les dotacions econòmiques de les fitxes clau (com Serveis Socials Bàsics, SIS i SEAIA), assegurant que el finançament reflecteixi l'increment de l'IPC per als professionals. Això és essencial per mantenir la qualitat del servei i la capacitat operativa dels equips locals.
2. Transformació de subvencions a transferències: Tres noves fitxes passen de ser subvencions a transferències directes, una millora que simplifica els procediments i enforteix l'autonomia dels ens locals:
 - Envel·liment Quilòmetre Zero
 - Prevenció de conductes de risc
 - Suport a familiars i cuidadors no professionals

3. Milliores en programes específics:

- Barris amb Futur i Sensellarisme: Es reforcen programes dirigits a col·lectius vulnerables.
- Programa Bàsic d'Aliments: S'ha proposat que els serveis socials bàsics assumeixin un paper més actiu en la gestió de les targetes d'aliments, permetent un acompanyament més proper i eficaç per a les famílies beneficiàries.

4. Ampliació del Servei d'Atenció Domiciliària (SAD): Tot i que el CP ja preveu un augment de les hores de servei, es treballarà per ajustar els contractes i millorar el preu/hora, garantint una retribució digna per als professionals que ofereixen aquest servei.

Aquesta addenda no només consolida el contracte programa com un instrument financer clau per municipis i comarques, sinó que respon a necessitats reals detectades pels ens locals, com la gestió del deute pendent o l'agilització de les bestretes per garantir la continuïtat dels serveis. El compromís del món local amb la seva ciutadania queda reforçat amb aquestes mesures, que assegurin que cap col·lectiu vulnerable quedi enrere.

Reitera el seu compromís i el de l'ACM de continuar lluitant per un municipalisme més fort, amb les eines necessàries per atendre les necessitats de les persones que viuen al nostre país. Tanquem aquesta assemblea amb la convicció que el futur del municipalisme català passa per la unitat i la determinació.

La Presidenta de la Mesa agraeix les paraules de la Presidenta i dona la paraula al Sr. Albert Dalmau, Conseller de la Presidència.

Intervenció de l'Hble. Sr. Albet Dalmau i Miranda, Conseller de Presidència de la Generalitat de Catalunya

El Conseller comença la intervenció agraint la tasca de l'ACM, que té la capacitat d'expressar quines són les demandes d'arreu del territori i de posar al capdavant de l'agenda pública els problemes i necessitats que tenen els pobles i ciutats catalans. Explica, també, que el municipalisme ens aterra a la realitat quotidiana del dia a dia, i que és on ràpidament emergeixen els consensos.

Cita una frase de Pasqual Maragall, que va dir que: *la ciutat no és només el contenidor on la humanitat diposita els seus problemes, sinó que del govern de les ciutats neixen també les solucions. Gràcies al seu coneixement del territori, a la seva proximitat als ciutadans, poden ser solucions al problema.*

Reivindica que el Govern català té una vocació municipalista, no només pels orígens de la gent que en forma part, sinó per l'activitat institucional que ha mantingut: les primeres trobades han estat amb representants del món local, i la primera llei sortida del Consell de Govern ha estat l'Estatut dels municipis rurals.

Assenyala alguns dels reptes que tenim com a país:

- a) L'envelliment de la població, que és un dels elements que més impactarà en la prestació dels serveis públics. A Europa som el 7% de la població, representem el 25% de la riquesa mundial i tenim el 50% de la despesa social del món.
- b) El repte de l'habitatge, un dels principals problemes i principal barrera de desigualtat.
- c) El canvi climàtic.

Destaca, també, quatre valors: l'ambició, la humilitat, l'optimisme i la generositat.

El Govern català està compromès amb els municipis rurals, amb ajudes per a l'assistència tècnica i jurídica per als seus projectes, i amb el PUOSC, una eina al servei dels municipis que s'ha de desburocratitzar i que ha rebut un impuls important des del municipalisme català. També destaca la Llei de barris.

Per acabar, remarca que el seu objectiu és treballar colze a colze amb el municipalisme català.

La Presidenta de la Mesa agraeix les paraules del Conseller i dona la paraula al Sr. Josep Rull i Andreu, president del Parlament de Catalunya.

Intervenció del Molt Hble. Sr. Josep Rull i Andreu, President del Parlament de Catalunya

En primer lloc dona les gràcies a tots els presents i recorda l'època en què va treballar a l'ACM i tot el que ha canviat des de llavors. Continua vigent però, un triangle bàsic de tres vèrtexs: la cohesió social, la cohesió territorial i l'agenda modernitzadora de país. El món municipal té com a base el servei directe a les persones. Recorda el paper del món local en la creació de la Mancomunitat i en la recuperació de la Generalitat de Catalunya.

Recorda que el món municipal, a part dels alcaldes i alcaldesses, es basa en una quantitat molt elevada de capital humà, de servidors públics, regidors i regidores que es comprometen amb els seus municipis no per una contraprestació material sinó per la gratificació personal d'aportar benestar als ciutadans.

Pel que fa al Parlament, ha de ser capaç de fer lleis que entenguin aquesta realitat. En aquest sentit, s'està intentant millorar i escurçar el procés legislatiu, així com fer una cartografia de totes les lleis aprovades des de l'any 1980 fins ara que contenen contradiccions o espais d'inseguretat jurídica. En aquest sentit, s'ha demanat la col·laboració de la Sindicatura de Comptes, l'Oficina Antifrau i la Síndica de Greuges.

Com a reflexions finals remarca:

- La importància de legislar tenint en compte la sostenibilitat i el canvi climàtic, també des del món local: no és important només la mitigació del canvi climàtic (descarbonitzar la nostra activitat, transició energètica, mobilitat sostenible, economia circular...), sinó també l'adaptació i resiliència al canvi climàtic (abastament d'aigua per fer front a les sequeres, prevenció dels aiguats intensos, reforç dels serveis socials i sanitaris...).
- El retrocés de les democràcies al món, també a Europa. Des del món local cal fer front als discursos populistes que tendeixen a deshumanitzar una part de la humanitat.

Agraeix la seva tasca a l'ACM, que considera una organització de referència. Recorda la cita de Muriel Casals, que entenia el país des de la seva base municipal: *"No som aquí per buscar un somni, nosaltres som el somni."*

La presidenta de la Mesa agraeix les intervencions de la cloenda i dona per finalitzada la XXVIII assemblea de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.