



ACM

Associació
Catalana
de Municipis

7 de novembre de 2025

INFORME SOBRE L'ESTAT ACTUAL DEL CONTRACTE PROGRAMA DE SERVEIS SOCIALS 2026-2029

(Actualitzat amb la reunió del 6 de novembre de 2025)

1. Context i situació actual

L'Associació Catalana de Municipis (ACM) participa activament en la negociació del **Contracte Programa 2026-2029**, amb l'objectiu de garantir un model de finançament suficient, estable i coherent amb els costos reals dels serveis socials locals.

Després de mesos de reunions tècniques i polítiques amb el Departament de Drets Socials i Inclusió (DSI) sobre el Contracte Programa, el DSI de manera unilateral planteja **una pròrroga del Contracte Programa 2022-2025 per un any (2026)**, mentre es treballa en la redacció i aprovació del nou instrument.

El **Departament** tot i traslladar la voluntat de **garantir la continuïtat dels serveis socials** i la cobertura pressupostària mínima, però sense increments d'importos respecte a 2025, al no incorporar cap increment respecte el 2025 no es cobreixen **l'increment real de costos laborals ni al compromís de millora del sistema local de serveis socials**.

Aquesta no adequació de la proposta a la realitat que han d'afrontar les ABSS, la fa inassumible.

2. Seguiment del procés de treball

L'ACM ha participat en totes les sessions de treball amb el DSI i la FMC.

Les principals dates del procés són:

- **26 de març de 2025:** Sessió d'inici. Es presenta l'estructura del nou CP i l'objectiu d'entrada en vigor l'1 de gener de 2026.
- **21 de maig de 2025:** Sessió sobre prioritats i criteris. Es planteja tancar el nou CP abans del juliol.
- **16 de juliol de 2025:** Sessió tècnica sobre mòduls, SAD i EAIA. El DSI insisteix que no hi haurà pròrroga.

- **Del juliol a l'octubre cap contacte formal amb el departament i**, se'ns comunica de manera informal, que volen tramitar una prorroga per un any.
- **28 d'octubre de 2025:** Reunió on es trasllada formalment la voluntat de de fer prorroga per un any i quedant fora transport adaptat, les polítiques de joventut i accessibilitat. Les EEMM traslladem que no acceptem aquesta proposta.
- **6 de novembre de 2025:** Es concreta l'escenari actual: no hi haurà nou Contracte programa sinó una prorroga d'un any els mateixos imports que l'any 2025 i Acord Marca amb les EEMM per intentar donar cobertura jurídica a la continuïtat dels serveis.

Hem anat contrastant aquestes informacions amb les ABBS en aquestes reunions:

- 15 de gener (conjunta amb la FMC)
- 7 de maig
- 9 de juliol (conjunta amb la FMC)
- 20 d'octubre (conjunta amb la FMC)

3. Proposta inicial del DSI abans del plantejament de la prorroga

Abans de plantejar la prorroga, el DSI havia presentat —entre març i juliol de 2025— una **proposta de nou Contracte Programa 2026-2029** amb una estructura renovada i un increment pressupostari global estimat en **uns 70 milions d'euros anuals** respecte al CP 2022-2025.

3.1. Nova estructura per blocs

El nou instrument es configurava a partir de **sis grans blocs funcionals**, amb la voluntat de simplificar la gestió i adaptar-se millor a la realitat territorial:

1. **Equip d'atenció primària:** integració de totes les línies de personal i serveis bàsics en un únic bloc de finançament.
2. **Equips d'atenció a la infància i l'adolescència (EAIA).**
3. **Pobresa, sensellarisme i joves en vulnerabilitat.**
4. **Desinstitucionalització i cures.**
5. **Serveis i programes d'acció comunitària i preventiva.**
6. **Migracions, acollida i vida digna compartida.**

Aquesta nova estructura pretén eliminar el doble sistema de subvencions i transferències, preveu un **únic instrument de relació** amb el món local, i pretén substituir les possibles addendes anuals per un **acord marc plurianual amb resolucions de despesa anuals**. Aquesta proposta de no fer un plurianual ja vàrem traslladar des del primer moment que no era acceptable.

3.2. Propostes de millora i increment pressupostari

El plantejament inicial del DSI preveia:

- **Actualització dels mòduls econòmics** per ajustar-los als costos reals
- **Increment de ràtios de personal** i revisió de perfils professionals.
- **Millora del finançament estructural dels serveis bàsics.**
- **Ampliació de cobertura** en programes d'inclusió i cures.

- **Increment pressupostari estimat en 70 M€**, destinat principalment a:
 - o Millora del preu/hora del Servei d'Atenció Domiciliària (SAD)
 - o Reforç dels Equips d'Atenció a la Infància i Adolescència (EAIA) amb la figura del coordinador i l'administratiu
 - o Suport als Serveis d'Intervenció Socioeducativa (SIS) amb un augment a 25 hores d'atenció
 - o Increment de personal en serveis bàsics d'atenció primària
 - o Sensellarisme

Alhora, també se'ns va traslladar la proposta de deixar en un altre marc Transport adaptat, les polítiques de joventut i accessibilitat, i que aquestes passarien a convocatòria de subvencions a concurrència no competitiva quadrianual.

S'ha de dir que aquesta nova proposta ha estat sempre a nivell informatiu sense que se'ns hagi traslladat cap document en forma de proposta a les entitats municipalistes.

Per tant, tot aquest escenari ha quedat **aturat temporalment** arran de la proposta de pròrroga.

4. Nova proposta plantejada el 6 de novembre

A la reunió del 6 de novembre de 2025, el DSI va presentar la concreció de la nova proposta basada en **una pròrroga del Contracte Programa actual i un acord polític amb el món local.**

Els elements principals són:

- **Acord marc amb l'ACM i la FMC** abans de final d'any, amb uns **mínims garantits i compromís d'addenda per millores en SAD** (passar de 21€/h a 23€/h), **EAIA** (coordinador i administratiu) i **SIS** (passar de 25 hores a 35 hores d'atenció), així com **garantia de continuïtat per a les fitxes de subvenció.**
- **Pròrroga del Contracte Programa 2022-2025** per un any (2026), **amb els mateixos imports** que l'any 2025.

Altres concrecions:

- Incorporar una nova fitxa del Servei de migracions, Acollida i Vida digna Compartida (Fitxa 54)
- Modificar l'acord cinquè. Finançament del CP degut al redactat actual de l'article 62.2 de la LSS. A partir del 26 passaran a finançar-se mitjançant transferències:
 - Fitxa 46. envelliment quilòmetre zero
 - Fitxa 49 prevenció de conductes de risc
 - Fitxa 50.4 suport a familiars i altres cuidadors no professionals
- Modificar l'acord Tretzè. Vigència per tal d'estendre'n els efectes per un període addicional d'una any, a comptar des de l'1 de gener de 2026 fins al 31 de desembre de 2026, sense perjudici que pugui quedar sense efecte amb anterioritat en cas d'entrada en vigor d'un nou conveni que reguli el mateix

objecte. En queden les subvencions directes que requereixen una valoració i tramitació específica (nova convocatòria i resolució d'atorgament).

El DSI manté la seva posició respecte a determinades **fitxes i programes que considera subvencions** i que, per tant, **queden fora de la pròrroga del Contracte Programa**. El DSI tramitarà, per un any, l'atorgament per resolució de subvencions directes (concurrència no competitiva) amb les mateixes condicions que per a l'any 2025. Les fitxes que, segons el DSI, seguirien i, algunes s'incorporen, en aquest règim són:

- Fitxa 9 Servei de Transport Adaptat
- Fitxa 30.1 Programa de mediació sociocultural
- Fitxa 30.2 Programa: Lleure actiu gitano
- Fitxa 35.1 Formació en discapacitat
- Fitxa 35.2 Formació en accessibilitat
- Fitxa 35.4 Centres per a l'autonomia personal
- Fitxa 35.5 Referent Tècnic en accessibilitat als CC
- Fitxa 36 Promoció i reconeixement del voluntariat
- Fitxa 41 Servei Comarcal de Joventut
- Fitxa 42 Oficines joves per a l'emancipació juvenil
- Fitxa 43.1 Programes i serveis juvenils
- Fitxa 43.2 Personal tècnic de joventut compartit
- Fitxa 44 Jovent en situació de vulnerabilitat
- **Fitxa 46 Envel·liment Quilòmetre Zero (anterior CP 22-25 era transferència)**
- **Fitxa 49 Prevenció de conductes de risc (anterior CP 22-25 era transferència)**
- **Fitxa 50.4 Suport a familiars i altres cuidadors no professionals (anterior CP 22-25 era transferència)**
- Fitxa 50.5 Banc de productes de Suport

Les entitats municipalistes considerem que les fitxes qualificades pel Departament com a subvencions (transport adaptat, cures, inclusió, joventut, accessibilitat, etc.) **responen a actuacions estructurals del sistema de serveis socials**. Per tant, **l'ACM defensa que s'han de mantenir com a transferències per garantir la continuïtat i estabilitat dels serveis**.

El DSI s'ha compromès a **garantir-ne la cobertura pressupostària** fins que s'aprovi el nou Contracte Programa, però **no existeix encara un instrument jurídic formal** que ho avaluï.

En conclusió:

- **SIGNATURA DE LA PRÒRROGA AMB ELS ENS LOCALS ABANS DEL 31 DE DESEMBRE DE 2025, PER GARANTIR LA CONTINUÏTAT DEL FINANÇAMENT.**
- **ADDENDA AMB MILLORES CONDICIONADES A CRÈDIT ADDICIONAL DURANT EL 2026 (FINS A 20 M€). NO INCLOURÀ CAP CANVI EN EL % DEL FINANÇAMENT QUE SI QUE RECOLLIRÀ EL NOU CP.**
- **QUAN S'APROVI EL PRESSUPOST DE LA GENERALITAT PER AL 2026, NOU CONTRACTE PROGRAMA 2026-2029.**

5. Valoració de l'ACM

Les entitats municipalistes seguim reclamant un contracte programa a quatre anys, tant a nivell jurídic com financer, que la relació sigui mitjançant transferències i no de subvencions, l'adequació dels imports al cost real dels serveis i que no s'exclouin joventut i transport adaptat.

I si fos en el marc d'una prorroga, l'ACM considera que:

- **Una pròrroga amb imports congelats no és suficient;** cal actualitzar els mòduls econòmics per absorbir els increments salarials i de costos.
- **Les fitxes considerades subvenció** continuen sense una solució estable, generant **inseguretat jurídica i laboral**.
- És imprescindible **formalitzar per escrit l'acord marc**, amb garanties polítiques i tècniques suficients per a tots els ens locals.
- Hi ha preocupació per la situació de les **fitxes considerades subvenció**, que afecten serveis essencials d'inclusió, cures i joventut. Defensem que aquestes actuacions **formen part funcional del sistema de serveis socials** i, per tant, han de ser finançades mitjançant **transferència estable i no subvenció anual**, per garantir la continuïtat dels serveis i del personal.

L'ACM constata que **l'escenari actual suposa un pas enrere respecte a la proposta inicial del DSI**, que preveia un increment de 70 M€ i una actualització del finançament local (L'import anual de tot el CP és d'uns 340M€).

Àrea de continguts de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM)

continguts@acm.cat

www.acm.cat/continguts

Carrer València, 231, 08007 Barcelona

Telèfon: 93 496 16 16 Ext. 227